

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**  
**GOVERNMENT OF THE REPUBLIC OF CROATIA**



**URED ZA ZAKONODAVSTVO**  
**LEGISLATION OFFICE**

**75** GODINA  
YEARS

- Ured za zakonodavstvo (u daljnjem tekstu: Ured) osnovan je 1949. i najstarija je stručna služba Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada).
- Tijekom sedam i pol desetljeća svoga neprekinutog djelovanja i rada, Ured je mijenjao ustrojstvene oblike, no njegova temeljna zadaća – doprinosti stvaranju kvalitetnijih propisa – bila je i ostala konstanta.
- Vlada je povjerila Uredu brigu o kvaliteti propisa koje predlaže Hrvatskom saboru i koje izravno donosi.

- Normativni okvir koji uređuje osnivanje, djelokrug, način rada i ustrojstvo Ureda čine: Zakon o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 150/11, 119/14, 93/16, 116/18, 80/22 i 78/24), Zakon o instrumentima politike boljih propisa („Narodne novine“, br. 155/23), Uredba o Uredu za zakonodavstvo („Narodne novine“, br. 8/25) te prateći podzakonski propisi doneseni na temelju Zakona o instrumentima politike boljih propisa i drugi akti.
- U djelokrugu Ureda objedinjene su najbitnije poluge politike boljih propisa.
- Ured aktivno sudjeluje u svim segmentima procesa izrade i donošenja propisa, od faze planiranja, procjene učinaka, prethodnoga međuresornog usuglašavanja između tijela državne uprave, izrade nacrtu prijedloga propisa, provedbe savjetovanja s javnošću, objave propisa u „Narodnim novinama“ te vrednovanja propisa koji su na snazi.
- U djelokrugu Ureda je razmatranje i davanje mišljenja o ustavnopravnoj utemeljenosti i usklađenosti nacrtu prijedloga propisa s pravnim poretkom Republike Hrvatske s posebnim osvrtom na pravni poredak Europske unije.
- Ured osigurava standardiziranu i pravilnu primjenu pravno-metodoloških načela i pravila pravne tehnike za izradu propisa.
- U postupku izrade propisa i akata iz djelokruga Vlade, kroz mišljenja upućena tijelima državne uprave, Ured pomaže u iznalaženju i oblikovanju optimalnih pravnih rješenja.
- Ured neposredno kreira i oblikuje pravne norme najsloženijih propisa, po nalogu Vlade.
- Od 2009. godine, pod okriljem Ureda, započinje proces implementacije politike boljih propisa kroz razvoj i funkcionalnu uspostavu prvoga strateškog i zakonodavnog okvira procjene učinaka propisa.

- Od 2009. do 2022. dio stalne misije ovoga Ureda postaje daljnji razvoj učinkovitijeg i kvalitetnijeg zakonodavstva na način da novo zakonodavstvo postiže zadane ciljeve uz niske troškove i bez dodatnih prepreka.
- Inovativan i proaktivan pristup Ureda nastavlja se 2023. godine kreiranjem Zakona o instrumentima politike boljih propisa („Narodne novine“, br. 155/23) koji objedinjuje sve instrumente politike boljih propisa, a Uredu daje zadaću koordinacije i osiguravanja njihove pravilne primjene.
- U planiranju zakonodavnih aktivnosti, Ured koordinira postupak izrade i izrađuje plan zakonodavnih aktivnosti Vlade te prati njegovu provedbu.
- U provedbi procjene učinaka i vrednovanja propisa, Ured koordinira provedbu postupaka te osigurava ujednačenu kvalitetu akata tijela državne uprave.
- Ured je u postupku savjetovanja s javnošću nadležan za koordinaciju i nadzor objave akata radi savjetovanja s javnošću te razvoj i brigu o funkcioniranju i unaprjeđenju središnjega državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću e-Savjetovanja.
- Ravnateljica Ureda glavna je urednica službenog lista Republike Hrvatske „Narodnih novina“ te je briga i osiguravanje pravodobne objave zakona i drugih propisa u „Narodnim novinama“ poseban segment rada Ureda i to u svakodnevnoj suradnji sa stručnim službama donositelja propisa i akata.
- Svojim angažmanom, Ured u svakoj etapi izrade propisa, doprinosi pravnoj kvaliteti i boljoj koordinaciji te jačanju kohezije i suradnje između tijela državne uprave.
- U tom postupku, važnu ulogu ima edukacijska djelatnost Ureda u području izrade propisa s posebnim osvrtom na poštivanja pravno-metodoloških načela, standardizirane i pravilne primjene pravila pravne tehnike za izradu propisa te pravilne primjene instrumenata politike boljih propisa.

- Ured svoje edukacijske aktivnosti kreira, provodi i razvija uz snažnu i kontinuiranu podršku i u suradnji s Državnom školom za javnu upravu, u okviru koje djeluje kao Centar izvrsnosti za bolje propise.
- Moderan način rada zahtijeva kontinuiran i aktivan angažman službenika Ureda na stručnim forumima i edukacijama, na nacionalnoj i međunarodnoj razini, na kojima Ured promiče prednosti provođenja politike boljih propisa.
- Stručnjaci Ureda, kroz međunarodnu suradnju, putem međunarodne pomoći Europske unije i mehanizama pomoći trećim zemljama, kreiraju nacionalni regulatorni okvir za kvalitetan i transparentan postupak izrade propisa.
- Institucionalno i funkcionalno objedinjavanje nadležnosti za koordinaciju provedbe i nadzor svih instrumenata politike boljih propisa i kvalitetu propisa u okviru Ureda za zakonodavstvo, znatno je doprinijelo kvaliteti, učinkovitosti i standardizaciji postupka izrade propisa.
- Ured je u mnogim segmentima predvodnik i uzor na ovom području te se dugogodišnjim, stručnim, predanim i odgovornim radom svojih službenika profilirao kao referentna institucija za bolje propise.

## VIZIJA

- Postati vodeće tijelo u razvoju visokokvalitetnih, učinkovitih i razumljivih propisa koji promiču pravnu sigurnost, gospodarski rast i povjerenje građana u pravni poredak.

## MISIJA

- Unaprijediti zakonodavni okvir kroz sustavan, transparentan i analitički pristup izradi propisa, osnažujući stručne nositelje za izradu boljih propisa.

# SVRHA USPOSTAVE

## **Unaprjeđenje kvalitete zakonodavstva:**

- Osiguranje jasnoće i provedivosti propisa.
- Sprječavanje regulatornog prenormiranja.

## **Razvoj metodološkog pristupa boljih propisa:**

- Uvođenje i standardizacija instrumenata politike boljih propisa.

## **Jačanje kapaciteta javne uprave:**

- Edukacija službenika, priprema smjernica i stručna podrška pri izradi propisa.

## **Povezivanje s europskim i međunarodnim praksama:**

- Usklađivanje sa zakonodavstvom Europske unije i preporukama OECD-a u području regulatorne politike.

## **Promicanje transparentnosti i participacije:**

- Sustavno uključivanje zainteresirane javnosti i stručnjaka u ranoj fazi izrade propisa.

## **Praćenje i vrednovanje postojećih propisa:**

- Identifikacija zastarjelih, složenih i neučinkovitih normi te predlaganje njihovih izmjena ili ukidanja.